



HRVATSKI SABOR

KLASA: 021-12/15-18/155

URBROJ: 65-15-02

Zagreb, 23. travnja 2015.

27-04-2015

021-12/15-01/142 5021

65-15-01 1 -

10

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

U prilogu upućujem zastupničko pitanje Dragutina Lesara, zastupnika u Hrvatskom saboru, postavljeno sukladno članku 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

Molim odgovorite na postavljeno zastupničko pitanje, sukladno odredbi članka 142. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, u roku od 30 dana od dana kada je pitanje dostavljeno.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



HRVATSKI SABOR

KLUB ZASTUPNIKA

Hrvatskih laburista-Stranke rada
zastupnik Dragutin Lesar

U Zagrebu, 23. travnja 2015.

65 - HRVATSKI
ZAGREB, Trg Sv. Marka

Primljeno	23-04-2015
Klasifikacijska oznaka	021-12/15-18/155
Org. jed.	65
Ur. službeni broj	6531-15-01
Pril.	-
Vrij.	-

- PREDSEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Vladi Republike Hrvatske

Temeljem čl.140. Poslovnika Hrvatskoga sabora upućujem Vladi Republike Hrvatske sljedeće zastupničko pitanje:

- a) Da li će se ugovor o Partnerstvu za transatlantsku trgovinu i ulaganja (TTIP), nakon potpisivanja ratificirati i u Hrvatskom saboru ili će se on, temeljem prijenosa ustavnih ovlasti na institucije Europske unije, primjenjivati u Hrvatskoj samim potpisivanjem?
- b) Da li je Vlada RH spremna Saboru predložiti raspisivanje referenduma o pristupanju TTIP-u, kako bi svoja stajališta što više približila volji građana?

Obrazloženje:

Ustavom Republike Hrvatske, člankom 139. propisano je da je sklapanje međunarodnih ugovora, ovisno o naravi i sadržaju međunarodnog ugovora, u nadležnosti Hrvatskog sabora, Predsjednika Republike i Vlade Republike Hrvatske. Člankom 140. stavkom 2. Ustava propisano je da Hrvatski sabor one međunarodne ugovore kojima se međunarodnoj organizaciji ili savezu daju ovlasti izvedene iz Ustava potvrđuje dvotrećinskom većinom glasova svih zastupnika.

Članak 143. stavak 2. Ustava propisuje da Republika Hrvatska, na temelju članaka 139. i 140. Ustava, institucijama Europske unije povjerava ovlasti koje su potrebne za ostvarivanje prava i ispunjavanja obveza preuzetih na temelju članstva.

Obzirom na navedeno, koji se proceduralni zahtjevi trebaju ispuniti da bi ugovor o Partnerstvu za transatlantsku trgovinu i ulaganja (TTIP) stupio na snagu i u Republici Hrvatskoj, glede ovlaštenika za potpisivanje i potvrđivanje ovog sporazuma od strane Republike Hrvatske?

Razmatra li Vlada RH mogućnost da, nakon što izradi studiju utjecaja TTIP-a na hrvatsko gospodarstvo, i građanima pruži kvalitetne i temeljite informacije o samom ugovoru, predloži Hrvatskom saboru da raspiše referendum o pristupanju Hrvatske TTIP-u?

Zastupnik

Dragutin Lesar

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, 21. svibnja 2015.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Zastupničko pitanje Dragutina Lesara, u vezi s Partnerstvom za transatlansku trgovinu i ulaganja (TTIP) – odgovor Vlade

Zastupnik u Hrvatskome saboru, Dragutin Lesar, postavio je, sukladno sa člankom 140. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), zastupničko pitanje u vezi s Partnerstvom za transatlansku trgovinu i ulaganja (TTIP).

Na navedeno zastupničko pitanje, Vlada Republike Hrvatske daje sljedeći odgovor:

Europska unija ima pravnu osobnost koja podrazumijeva i pravni subjektivitet u međunarodnim odnosima. U tom je smislu Europska unija ovlaštena samostalno uređivati one odnose za čije su je uređenje izričito ovlastile države članice te sklapati međunarodne ugovore u navedenim područjima (isključiva nadležnost Europske unije). Ako Europska unija u nekom području ima takvu isključivu nadležnost temeljem članka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (kao što to ima u području zajedničke trgovinske politike), države članice više nemaju ovlast uređivati odnose u tom području niti sklapati međunarodne ugovore po tom pitanju, već takav ugovor može sklopiti samo Europska unija.

Kad ovlast Europske unije na vanjskom planu nije isključiva (niti komplementarna u smislu članka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije), ona može biti podijeljena. Područja podijeljene nadležnosti utvrđena su člankom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, a u slučaju kada se u takvim područjima sklapaju međunarodni sporazumi u njima se kao stranke na istoj strani pojavljuju i Europska unija i države članice. Takvi sporazumi nazivaju se mješovitim sporazumima (engl. *mixed agreements*), a za njihovo stupanje na snagu potrebna je kako ratifikacija unutar Europske unije, tako i ratifikacija država članica.

Radi li se u slučaju TTIP-a o sporazumu koji je u isključivoj nadležnosti Europske unije ili o mješovitom sporazumu, ovisit će isključivo o njegovom sadržaju, koji još uvijek nije do kraja definiran, odnosno o kojem se i dalje vode pregovori. Stoga, ako se TTIP sklopi kao mješoviti sporazum, da bi stupio na snagu morat će ga ratificirati i Hrvatski sabor, kao i parlamenti svih ostalih država članica. U protivnom, odnosno ako se bude radilo o sporazumu iz isključive nadležnosti Europske unije, TTIP će početi obvezivati države članice Europske unije, uključujući i Republiku Hrvatsku, nakon što Europska unija postane njegovom strankom.

Nadalje, podsjeća se da je Republika Hrvatska ograničila svoj suverenitet u određenim područjima u korist autonomnog pravnog poretka Europske unije te da je zajednička trgovinska politika u isključivoj nadležnosti Europske unije.

Republika Hrvatska, na temelju članka 141. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010–pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske), kao država članica Europske unije, sudjeluje u stvaranju europskog zajedništva, kako bi u suradnji s drugim europskim državama osigurala trajni mir, slobodu, sigurnost i blagostanje te ostvarila druge zajedničke ciljeve, u skladu s temeljnim načelima i vrijednostima na kojima se zasniva Europska unija. Isto tako, valja dodati kao je Republika Hrvatska, na temelju članaka 140. i 141. Ustava Republike Hrvatske, institucijama Europske unije povjerila ovlasti potrebne za ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza preuzetih na temelju članstva.

Konačno, neovisno o tome da li se u slučaju TTIP-a radi o sporazumu koji je u isključivoj nadležnosti Europske unije ili o mješovitom sporazumu, države članice, pa tako i Republika Hrvatska, u duhu iskrene suradnje, moraju poduzimati sve prikladne mjere kako bi osigurale ostvarivanje obveza koje proizlaze iz Osnivačkih ugovora ili akata institucija Europske unije, a suzdržavati se od svih mjera koje bi mogle ugroziti postizanje ciljeva Europske unije.

Na kraju, ne treba smetnuti s uma činjenicu kako su pregovori oko sklapanja TTIP-a jedni od najtransparentnijih pregovora koje je Europska komisija vodila dosada, ali i kako međuparlamentarna suradnja u Europskoj uniji predstavlja važan instrument koordinacije i ostvarivanja utjecaja nacionalnih parlamenata na proces donošenja odluka na europskoj razini te da upravo takva suradnja može još više približiti Europsku uniju njezinim građanima.

Eventualno potrebna dodatna obrazloženja u vezi s pitanjem zastupnika, dat će prof. dr. sc. Vesna Pusić, prva potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica vanjskih i europskih poslova.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović